

Besluit van de gouverneur van de provincie Antwerpen tot vernietiging van het besluit van de gemeenteraad van Ranst van 20 juni 2022 waarbij de aanpassing van het huishoudelijk reglement van de gemeenteraad wordt goedgekeurd

DE GOUVERNEUR VAN DE PROVINCIE ANTWERPEN

Bevoegdheid

Artikelen 326, 327 en 332 van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur.

Juridisch kader

Decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, artikelen 20 en 38.

Besluit van de Vlaamse Regering van 10 september 2021 over de voorwaarden voor digitaal of hybride vergaderen voor de organen van de lokale besturen.

Feitelijke context

Op 20 juni 2022 besloot de gemeenteraad van Ranst om het huishoudelijk reglement van de gemeenteraad aan te passen en het digitaal en hybride vergaderen voor onder meer de gemeenteraad mogelijk te maken.

Op 24 juni 2022 meldde de gemeenteoverheid, overeenkomstig artikel 330 van het decreet over het lokaal bestuur, via het digitaal loket aan de toezichthoudende overheid de publicatie op de gemeentelijke webtoepassing van de lijst van de besluiten van de gemeenteraad van 20 juni 2022.

Op 19 juli 2022 diende gemeenteraadslid Roel Vermeesch via het digitaal klachtenformulier klacht in tegen onder meer de toepassing van het aangepaste huishoudelijk reglement van de gemeenteraad naar aanleiding van het verzoek van 1 juli 2022 van tien gemeenteraadsliden aan de voorzitter van de gemeenteraad om in toepassing van artikel 19, tweede lid van het decreet over het lokaal bestuur de gemeenteraad op 25 juli 2022 bijeen te roepen voor een vergadering in hybride vorm.

Op 26 juli 2022 verzocht mijn ambt via het digitaal loket het college van burgemeester en schepenen om alle besluiten die betrekking hadden op de klacht van gemeenteraadslid Roel

Vermeesch via het digitaal loket te bezorgen evenals een uitgebreide toelichting en standpunt over de voorwerpen van de klacht van het raadslid.

Op 4 augustus 2022 verzond de gemeenteoverheid een uitgebreide toelichting en haar standpunt over de voorwerpen van de klacht via het digitaal loket evenals enkele bijlagen. De beslissing van de gemeenteraad van 20 juni 2022 tot aanpassing van het huishoudelijk reglement van de gemeenteraad was niet opgenomen bij de stukken.

Op 9 augustus 2022 werd derhalve een bijkomende opvraging verstuurd naar de gemeente met het verzoek om de ontbrekende gemeenteraadsbeslissing te bezorgen. Op diezelfde dag nog verzond de gemeente het betrokken besluit via het digitaal loket. De toezichttermijn waarbinnen in het raam van het algemeen bestuurlijk toezicht kan worden opgetreden tegen voormeld besluit ving bijgevolg aan op 10 augustus 2022 om te eindigen op 8 september 2022.

Verantwoording

De gemeenteraad van Ranst heeft op 20 juni 2022 het huishoudelijk reglement van de gemeenteraad gewijzigd. De wijziging houdt het vastleggen van de voorwaarden en vereisten in waaronder de gemeenteraad digitaal en hybride kan vergaderen.

Artikelen 20 en 38 van het decreet over het lokaal bestuur bepalen dat de gemeenteraad de keuze om digitaal of hybride te kunnen vergaderen moet opnemen in het huishoudelijk reglement en daarin ook de uitzonderlijke omstandigheden moet opsommen waaronder digitaal of hybride kan worden vergaderd. Het komt aan de gemeenteraad toe om binnen de intentie van de decreetgever de uitzonderlijke omstandigheden vast te leggen. De fysieke vergadering van een gemeenteraad blijft nog steeds de regel.

In het gewijzigde huishoudelijk reglement van de gemeenteraad worden twee uitzonderlijke omstandigheden vermeld waaronder digitaal of hybride kan worden vergaderd :

- *“Als een meerderheid van de raadsleden bij monde van de fractievoorzitters instemt met een vergadering in een digitale of hybride omgeving*
- *met het oog op het welzijn van de raadsleden en betrokkenen bij de vergadering. Dit mag ruim geïnterpreteerd worden:*
 - *veiligheid op de werkplek (woon-werkverkeer inbegrepen)*
 - *bescherming van de gezondheid*
 - *calamiteiten;”*

Deze invulling is niet in overeenstemming met de bedoeling van de decreetgever.

Het loutere feit dat het volstaat dat een meerderheid van de raadsleden bij monde van de fractievoorzitters akkoord is om digitaal of hybride te vergaderen (eerste uitzonderingsgrond) is geen uitzonderlijke omstandigheid, zoals bedoeld door de decreetgever. De fysieke vergadering is

voor de decreetgever nog steeds het uitgangspunt. De uitzonderlijke omstandigheden moeten effectief uitzonderlijk zijn. Dit is in casu geenszins het geval is.

Daarnaast voorziet het huishoudelijk reglement in de mogelijkheid om digitaal of hybride te vergaderen met het oog op het welzijn van de raadsleden en de andere personen die bij de vergadering zijn betrokken (tweede uitzonderingsgrond). Er wordt gesteld dat het begrip welzijn ruim mag worden geïnterpreteerd : veiligheid op de werkplek (woon-werkverkeer inbegrepen), bescherming van de gezondheid en calamiteiten. Deze zeer ruime bepaling geeft geen *concrete* invulling aan het begrip 'uitzonderlijke omstandigheden'. Het besluit van de gemeenteraad maakt niet duidelijk wat *concreet* voor de gemeenteraad een uitzonderlijke omstandigheid of uitzonderlijke situatie is. De betrokken bepaling biedt teveel interpretatieruimte en leidt tot rechtsonzekerheid.

Vermits het gemeenteraadsbesluit van 20 juni 2022 waarbij de wijziging van het huishoudelijk reglement van de gemeenteraad werd goedgekeurd niet in overeenstemming is met de artikelen 20 en 38 van het decreet over het lokaal bestuur, behoort het te worden vernietigd.

BESLUIT:

Enig artikel. Het besluit van de gemeenteraad van Ranst van 20 juni 2022 waarbij de aanpassing van het huishoudelijk reglement van de gemeenteraad wordt goedgekeurd, wordt vernietigd.

Tegen deze beslissing kan een beroep tot nietigverklaring of een verzoek tot schorsing van de tenuitvoerlegging worden ingediend bij de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het verzoekschrift wordt ingediend, hetzij elektronisch via een beveiligde website van de Raad van State (<http://eproadmin.raadvst-consetat.be/>), of met een ter post aangetekende brief die wordt toegezonden aan de Raad van State (Wetenschapsstraat 33 te 1040 Brussel). Het verzoekschrift wordt ingediend binnen een termijn van zestig dagen nadat de beslissing werd betekend. Indien de beslissing niet betekend diende te worden, gaat de termijn in met de dag waarop de verzoeker er kennis van heeft gehad.

Antwerpen,

De gouverneur van de provincie Antwerpen,

Cathy Berx